

---

---

# ESTONIAN GOVERNMENT

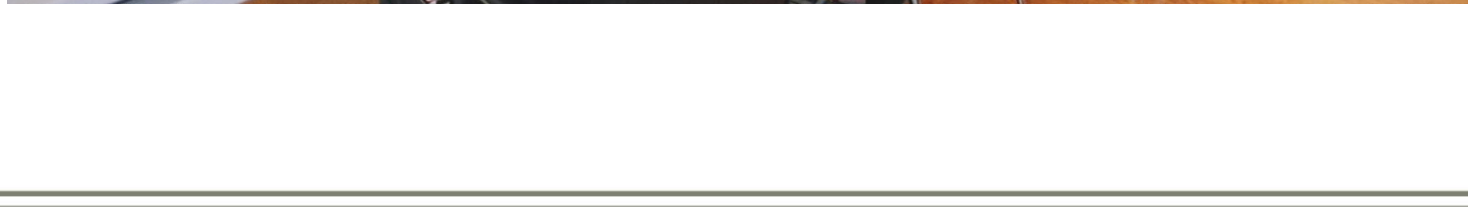
## DECISION-MAKING PROCEDURES INFORMATION SYSTEMS

**Aivar Rahno**

Government Secretariat  
Government Office of Estonia

---

---

















---

---

# Composition of the Government

There can be up to 15 members of the Government.

Currently there are 15:

the Prime Minister and the ministers of ..

- Education and Research
  - Justice
  - Defence
  - Environment
  - Culture
  - Economic Affairs and Infrastructure
  - Rural Affairs
  - Finance
  - Internal Affairs
  - Social Protection
  - Health and Labour
  - Foreign Affairs
  - Entrepreneurship
  - Public Administration
- 
-



---

---

# There are 11 ministries:

- Education and Research
  - Justice
  - Defence
  - Environment
  - Culture
  - Economic Affairs and Communications
  - Agriculture
  - Finance
  - Internal Affairs
  - Social Affairs
  - Foreign Affairs
- 
-

---

---

# Government sessions and cabinet meetings

The Government as a collective body has two main work formats:

Government sessions (Thursdays at 10 a.m):

- Legal acts are adopted and other formal decisions taken.
- Very limited discussion of agenda items.
- Official, strict procedures.
- Formal atmosphere.

Cabinet meetings (Thursdays at 4 p.m, or right after a session):

- Substantial political and policy discussions.
  - No officially binding decisions.
  - Informal atmosphere.
- 
-

---

---

# Some Characteristics

- Coalition government
  - Principle of consensus within the Government
    - already a tradition on the Cabinet level;
    - strong emphasis also on lower levels
  - Limited formal powers of the PM
    - right to decide over the agenda
- 
-



---

---

# INFORMATION SYSTEMS THAT SUPPORT ESTONIAN GOVERNMENT'S DECISION-MAKING

- **e-Cabinet**
  - **e-Consultation**
  - Data Exchange Layer X-Road
  - Document Exchange Centre
  - ID-card and digital signature infrastructure
  - Document management systems of ministries and the Government Office
  - Parliament's Information System for Draft Legal Acts
  - E-State Gazette
  - Government's website [www.gov.ee](http://www.gov.ee)
- 
-

---

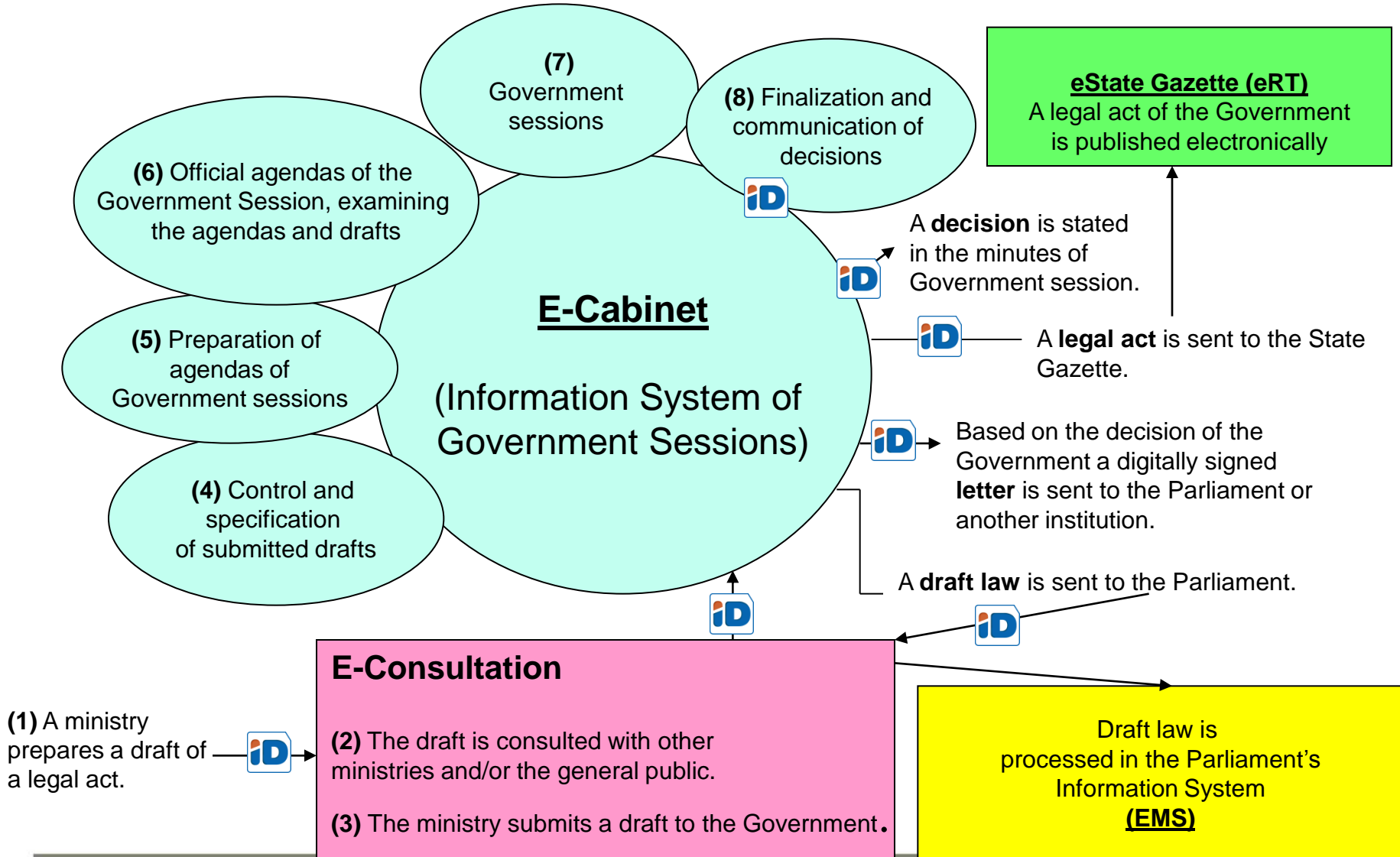
---

# e-Consultation and e-Cabinet

Two information systems (IS) are administered by the Government Office:

- **e-Consultation:**
    - procedures before a draft is submitted to the Government (public and inter-ministerial consultations, submissions)
    - open system (officials and the general public)
  - **e-Cabinet:**
    - used for Government sessions
    - closed IS (ministers and officials)
- 
-

# Process Flow





---

---

# Advantages of ID-card / mobile ID

- Security ↑
  - information systems
  - documents
- Speed ↑
- Costs ↓



---

---

# e-Consultation

Information System for Draft Legal Acts

*Eelnõude infosüsteem (EIS)*

[eelnoud.valitsus.ee](http://eelnoud.valitsus.ee)

Both Estonian and European Union draft legal  
acts

---

---

---

---

# Used for:

- inter-ministerial consultations,
  - public consultations;
  - submission of drafts to the Government and the *Riigikogu*.
  
  - Possibilities for citizens and organizations to:
    - add their comments;
    - keep themselves informed on new drafts, changes etc.
- 
-



---

---

# e-Consultation

- Introduced in April 2011
  - Replaced three former IS's:
    - E-õigus – IS for inter-ministerial consultation of draft legal acts
    - ELIS – IS for inter-ministerial consultation of EU affairs
    - E-esitamine – IS system for submission of drafts to the Government
  - Interlinked to the IS for public consultations (osalusveeb) [www.osale.ee](http://www.osale.ee)
  - Interlinked with the State Gazette: [www.riigiteataja.ee](http://www.riigiteataja.ee)
- 
-

# e-Consultation

**E-õigus**

Õiguskantslerite ühine elektrooniline koostööplatvorm

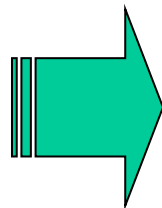
Õiguskantslerite ühine elektrooniline koostööplatvorm

**E-esitamine**

Õiguskantslerite ühine elektrooniline koostööplatvorm

**ELIS**

Õiguskantslerite ühine elektrooniline koostööplatvorm



**EIS**

**Regisiseesed dokumendid**

- RAM. Rahandusministeerium
- KEM. Keskkonnaministeerium
- SIM. Siseministeerium
- HTM. Haridus- ja Teadusministeer
- MKM. Majandus- ja Kommunikatsio
- RK. Riigikantselei
- EP. Eesti Pank
- SOM. Sotsiaalministeerium
- VÄM. Välisministeerium
- JUM. Justiitsministeerium
- PÕM. Põllumajandusministeerium
- KUM. Kultuuriministeerium
- KAM. Kaitseministeerium
- WM. Webmedia

**Sarjade nimekiri**

Tähis	Pealkiri	Staat	Vastutaja
RAM	Rahandusministeerium	avatud	Rahandusministeerium
KEM	Keskkonnaministeerium	avatud	Keskkonnaministeerium
SIM	Siseministeerium	avatud	Siseministeerium
HTM	Haridus- ja Teadusministeerium	avatud	Haridus- ja Teadusministeerium
MKM	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium	avatud	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
RK	Riigikantselei	avatud	Riigikantselei
EP	Eesti Pank	avatud	Eesti Pank
SOM	Sotsiaalministeerium	avatud	Sotsiaalministeerium
VÄM	Välisministeerium	avatud	Välisministeerium
JUM	Justiitsministeerium	avatud	Justiitsministeerium
PÕM	Põllumajandusministeerium	avatud	Põllumajandusministeerium
KUM	Kultuuriministeerium	avatud	Kultuuriministeerium
KAM	Kaitseministeerium	avatud	Kaitseministeerium
WM	Webmedia	avatud	Webmedia

Riigikantselei, Stenbocki maja, Rahukohtu 3, 15161 Tallinn (EIS version change 146657)

**OSALE.EE**

OSALUVEEBIS SAAD:

- ostada vallaomalt oad ja ettevõtet
- ostada sõjalaad oad
- ostada arvamusid või ettevõtet
- ostada registreeritud ettevõtet

Alusta siit!

## Eelnõude infosüsteem (EIS)

Eelnõude infosüsteem on töökeskkond riigisiseste õigusaktide ja muude dokumentide eelnõude ning Euroopa Liidu otsustusprotsessiga seonduvate dokumentide edastamiseks ja muudeks vajalikeks tegevusteks.

Eelnõude infosüsteemis saab dokumentidega tutvuda, nende kohta arvamust avaldada, neid kooskõlastada ning esitada.

## Avalikku konsultatsiooni saadetud eelnõu toimikud

Pealkiri ↕	Number ↕	Algataja viide ↕	Algatatud ▼	Tähtaeg ↕	Staatuse ↕	Liik ↕
------------	----------	------------------	-------------	-----------	------------	--------

## Kooskõlastamisele saadetud eelnõu toimikud

Pealkiri ↕	Number ↕	Algataja viide	Algatatud ▼	Tähtaeg ↕	Staatuse ↕	Liik ↕
Nõuded Keskkonnaametile elektroonilisel teel esitatavate dokumentide formaadi ja allkirjastamise ning elektroonilise teabevahetuse kohta	KEM/11-0158		06.05.2011	13.05.2011	Teostamisel	Ministri määrus
Kaitseväe kasutamine Eesti riigi rahvusvaheliste kohustuste täitmisel õhuturbemissioonil Islandil	KAM/11-0100		05.05.2011	09.05.2011	Teostamisel	Riigikogu otsus
Regionaalministri 07.01.2005 määruse nr 3 „Rahvastikuregistrisse kandmiseks üleantavate andmete loetelu andmeandjate kaupa“ muutmise eelnõu.	SIM/11-0152	1-6/101-1	05.05.2011	12.05.2011	Teostamisel	Ministri määrus
Vabariigi Valitsuse määruse „Alarm- ja jälitussõidukite loetelu ning nende tähistamise kord“ eelnõu.	SIM/10-0824	1-6/80-1	05.05.2011	19.05.2011	Teostamisel	Vabariigi Valitsuse määrus
„Lennundusseaduse, meresõiduohutuse seaduse ja raudteeseaduse muutmise seaduse“	MKM/11-0151		05.05.2011	19.05.2011	Teostamisel	Seaduseelnõu
Kiirgusseaduse muutmise seadus	KEM/11-0145		04.05.2011	11.05.2011	Teostamisel	Seaduseelnõu

## Esitatud eelnõu toimikud

Pealkiri ↕	Number ↕	Algataja viide	Algatatud ▼	Staatuse ↕
Vabariigi Valitsuse 5. augusti 2003. a korralduse nr 484-k „Kuriteoennetuse Nõukogu koosseisu nimetamine“ muutmise eelnõu	JUM/11-0157		06.05.2011	Esitatud
Rahandusministri kaasallkirjastatud Vabariigi Valitsuse määruste muutmise ja kehtetuks tunnistamine seoses õigusaktide revisjoniga	RAM/11-0155		05.05.2011	Esitatud
Seisukohad Euroopa Komisjoni rohelise raamatu „Käibemaksu tuleviku kohta“ suhtes	RAM/11-0153		05.05.2011	Esitatud
Põlevkiviplokkide investeeringute toetamisest	MKM/11-0150		05.05.2011	Esitatud



---

---

# Using e-Consultation

- Structure: similar to a document registry
- Access: most documents are public, some are restricted (accessible to relevant officials only)
- Authentication: by ID-card or mobile-ID

Necessary in order to:

- 1) Post a comment,
  - 2) Add documents, edit information,
  - 3) See restricted documents.
- 
-

---

---

# **e-Cabinet (VIIS)**

## Information System for the Sessions of the Government

- Used by the Government since 8 August 2000 – the Government's first session in Stenbock House
  - Procured by the Government Office
  - Provided by 4 Estonian IT companies
  - New features added appr. once a year.
- 
-

---

---

# E-Cabinet is used for

- preparing the sessions of the Government:
    - sharing documents and information with ministries;
    - several preparatory meetings;
  - conducting the sessions of the Government;
  - keeping the digital archive of relevant documents.
- 
-

---

---

# In e-Cabinet a Minister can

- find session agendas, agenda items, documents (digital archive since 2000);
  - read documents, summaries, decisions;
  - mark his/her position and add comments for each agenda item;
  - digitally sign documents.
- 
-

---

---

# Users of e-Cabinet

- members of the Government
- officials who are involved in the preparation of Government's decisions.  
< 500 persons

Several user categories, different privileges.

---

---



---

---

# Authentication

- ID-card;
- mobile ID;
- username & password.

ID-card or mobile ID:

- Preferred instruments of authentication.
  - Necessary for digital signing.
- 
-



## VABARIIGI VALITSUSE ISTUNGITE INFOSÜSTEEM



**Logi sisse kasutades kasutajanime ja parooli**

---

---

# Structure

- Session agendas
    - Agenda items
      - Text fields (general information, summaries of content, draft decisions, final decisions)
      - Documents (drafts, explanatory memoranda, annexes, letters, links to legal acts and databases, background information etc).
- Most documents are public, some are restricted.
- Also: information on Ministers' presence/absence.
- 
-

VIIS 3.2.2 - Op Operaator - Windows Internet Explorer

https://vis.rk.ee/evaltsus.php

VIIS 3.2.2 KABINET 3.2.1 - Aivar Rahno VIIS 3.2.2 - Op Operaator

File Edit View Favorites Tools Help

Find: lein Previous Next Options

[VIIS](#)
[Istungid](#) | 
 [Abi](#) | 
 [Arhiiv](#) | 
 [Otsing](#) | 
 [Lisamentüü](#) | 
 [Logi välja](#)

[Ministrite äraolek](#) | 
 [Reglement](#)

<b>Vabariigi Valitsuse istungi päevakorra kava 12.12.2013</b>					
Koht: Stenbocki maja	Algus: 10:00	Lõpp:	Etapp: Päevakorra kava		
<b>Vabariigi Valitsuse istungi päevakorra kava 05.12.2013</b>					
Koht: Stenbocki maja	Algus: 10:00	Lõpp:	Etapp: Päevakorra kava		
<b>Vabariigi Valitsuse erakorralise istungi päevakord 22.11.2013</b>					
Koht: Telefoni teel	Algus: 14:45	Lõpp:	Etapp: Istungi toimumine		
<b>Vabariigi Valitsuse istungi päevakord 21.11.2013</b>					
Koht: Stenbocki maja	Algus: 10:04	Lõpp: 10:21	Etapp: Järeprotokollimine		

<b>Ettevalmistamisel Vabariigi Valitsuse istungile</b>	Kokku: 32 päevakorrapunkti		<b>Info</b>
<b>Saabunud Riigikantseleisse</b>	Kokku: 4 päevakorrapunkti		<b>Info</b>

**Legend**

■ Saabunud Riigikantseleisse 
 ■ Ettevalmistamisel Vabariigi Valitsuse istungile 
 ■ Päevakorra kava 
 ■ Istungi päevakord 
 ■ Istungi toimumine  
■ Järeprotokollimine 
 ■ Istungi protokoll kinnitatud

Start | Windows Live Messenger | Mail - Inbox - IBM Lotus ... | 100% | 14:56

Browser: <https://kaosoleku.valitsus.ee/viis/evalitsus.php>

File Edit View Favorites Tools Help

VIIS Istungid | Abi | Arhiiv | Otsing | Lisamenüü | Logi välja Ministrite äraolek | Reglement

**10. Eesti Arengufondi nõukogu liikmete nimetamine (0/0/0)**  
 Esitaja: ettevõtlusminister Urve Palo  
 Otsus:

**11. Nõusoleku andmine Haridus- ja Teadusministeeriumile riigivara otsustuskorras kasutamiseks andmiseks Tallinna Ülikoolile (Tallinnas Västriku tn 8) (0/0/0)**  
 Esitaja: haridus- ja teadusminister Jürgen Ligi  
 Otsus:

**12. Nõusoleku andmine Keskkonnaministeeriumile elumaa otsustuskorras alla hariliku väärtuse võõrandamiseks Iisaku vallale (Iisaku alevikus Uuselamurajooni kinnistu) (0/0/0)**  
 Esitaja: keskkonnaminister Marko Pomerants  
 Otsus:

**13. Nõusoleku andmine Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium riigivara hoonestusõigusega koormamiseks ASI Eesti Raudtee kasuks (Tallinnas asuv Tallinn-Tapa 105,4-106,1 km kinnistu) (0/0/0)**  
 Esitaja: majandus- ja taristuminister Kristen Michal  
 Otsus:

**14. Maa andmine munitsipaalomandisse (0/0/0)**  
 Esitaja:  
 Otsus:

**14.1. Maa andmine Orissaare valla munitsipaalomandisse (Sadama tn 21 maaiüksus) (0/0/0)**  
 Esitaja: keskkonnaminister Marko Pomerants  
 Otsus:

**14.2. Maa andmine Saue valla munitsipaalomandisse (Vatsla tee L6 maaiüksus) (0/0/0)**  
 Esitaja: keskkonnaminister Marko Pomerants

**10. Eesti Arengufondi nõukogu liikmete nimetamine**

Tüüp: Korralduse eelnõu

1. Esitaja: ettevõtlusminister Urve Palo

Ettevalmistaja: Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium

1. Ettekandja: Urve Palo

Sõnavõtjad:

Sisu: Eelnõu kohaselt nimetatakse Eesti Arengufondi nõukogu liikmeteks ettevõtlusminister Urve Palo ning majandus- ja taristuminister Kristen Michal.

Eesti Arengufondi seaduse kohaselt nimetab valitsus kaks nõukogu liiget valitsuse liikmete hulgast tähtajaga kuni neli aastat, kuid mitte kauemaks kui nende volituste kehtivuse ajaks. Kuna eelmiste valitsuse poolt nimetatud nõukogu liikmete - majandus- ja taristuminister Urve Palo ja väliskaubandus- ja ettevõtlusministri Anne Sullingu - volitused lõppesid eelmise valitsuse tagasiastumisega, tuleb uue valitsuskoosseisu ametisse astumisega nimetada valitsuse poolt uued nõukogu liikmed.

Eesti Arengufondi kõrgeim juhtimisorgan on üheksaliikmeline nõukogu. Nõukogu liikmeteks on Vabariigi Valitsuse, Riigikogu ning avalik-õiguslike ülikoolide rektoreid ühendava organisatsiooni poolt nimetatud isikud.

Otsuse projekt: Anda Vabariigi Valitsuse korraldus vastavalt ettevõtlusministri esitatud eelnõule.

**Arvamusd ja kooskõlastused**

Kantslerite arvamusd eelnõu vastuvõtmise kohta: 0/0/0

Ministrite seisukohad eelnõu vastuvõtmise kohta: 0/0/0

Eelnõu registreeritud Riigikantseleis: 2-5/15-01021 2015-05-27 12:30:42

Ettevalmistajad Riigikantseleis: Istungiosakonna juhataja asetäitja

Hääletustulemused:

Otsus:

Õigusakt:

**Avalikud dokumendid**

1. Seletuskiri

2. Riigikantselei vormistatud korralduse eelnõu

3. Ettevõtlusministri esitatud korralduse eelnõu

4. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi 27.05.2015 kiri nr 2-4/14-00367/002

5. Väljavõte Eesti Arengufondi seadusest

6. Vabariigi Valitsuse 3.04.2014 korraldus nr 135

**Piiratud juurdepääsuga dokumendid**

**Riigikantselei sisesed dokumendid**

1. import.txt

**Personaalsed dokumendid**

[Lisa dokument] [Lisa vahepealkiri]

**Pressiteadete kavandid**

[Lisa dokument] [Lisa vahepealkiri]

Windows taskbar: 15:09 27.05.2015



---

---

# Why Was e-Cabinet Needed (Problems)?

From the Government Office's perspective:

While we used paper documents:

- 1) movement of information was slow;
  - 2) occasional disorder of documents;
  - 3) most agenda items were discussed;
  - 4) Government meetings were too long (4-5 hrs).
- 
-

---

---

# What Did e-Cabinet Change?

After the introduction of e-Cabinet:

- 1) instant movement of information;
  - 2) documents/information are well organised;
  - 3) Government meetings are shorter (30 min);
  - 4) much more preparation => very few agenda items are discussed.
- 
-

---

---

# Lessons Learned

- 1) Not just software, but processes: many (proven) practices have to change.
  - 2) New questions emerge and have to be answered (digital archiving, data protection, user's privileges etc).
  - 3) No information system is an island: it has to work together with others.
- 
-

---

---

# Lessons Learned

- 4) One vs many: too many information systems may become a major issue.
  - 5) Keep it simple!
  - 6) Influence of visible success stories: if the Ministers do, everybody should.
- 
-

---

---

# More on e-Cabinet

A video clip and background information  
in English:

[https://riigikantselei.ee/en/organisation-work-  
government](https://riigikantselei.ee/en/organisation-work-government)

---

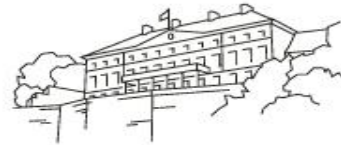
---

---

---

THANK YOU!

ANY QUESTIONS?



STENBOCKI MAJA

---

---