

Behaalde resultaten in 2014

PERSOONSINFORMATIEMANAGEMENT

Wetgeving

- De Wet basisregistratie personen (BRP) is op 6 januari 2014 in werking getreden. Vooraf maar ook kort na die datum waren een aantal zaken onduidelijk zoals de overgangsbepalingen. De NVVB heeft zich als belangenbehartiger ingespannen om helderheid te krijgen voor een goede uitvoering van de wet. Ook hebben we knelpunten aan de orde gesteld en bevorderd dat op korte termijn een aantal onderdelen van de nieuwe wet worden geëvalueerd.

Producten/diensten

- In het belang van slecht- of niet-gedocumenteerde burgers en in het belang van een goede basisregistratie personen heeft de NVVB het initiatief genomen om samen met de IND een werkbare procedure af te spreken voor de uitvoering van artikel 2.17 Wet BRP, waarbij de gemeente bij inschrijving een door de IND vastgestelde geboortedatum en/of nationaliteit opneemt.
- De samen met de VNG ontwikkelde modelverordening BRP voor de verstrekking aan gemeentelijke organen en aan derden is geëvalueerd. Het gros van de gemeente heeft het model gehanteerd bij het samen- en vaststellen van deze verordening.
- Met KING en de VNG is de afspraak gemaakt dat de NVVB het beheer op zich neemt van de inhoud van de functionele specificaties van de Burgerzakenmodules (BZM), als nieuwe gemeentelijke voorzieningen in het BRP-stelsel. KING is daarbij hoofdaannemer, legt de inhoud technisch vast en neemt het beheer op zich van de aanbestedingsdocumentatie die gemeenten kunnen gebruiken bij de verwerving van de BZM.

Projecten

- Met de nieuwe Wet BRP werd ook de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI) ingevoerd. Mede namens de VNG participeerde de NVVB in het projectleidersoverleg RNI en in de stuurgroep RNI. De penningmeester van de NVVB zat ook het overleg voor van de 18 RNI-loketgemeenten.
- Het programma Modernisering GBA onderging een naamswijziging in Operatie BRP wat meer recht doet aan de beoogde programmaresultaten. De NVVB participeerde in de programmabegeleidingsgroep en in de stuurgroep Operatie BRP waarbij zij samen met de VNG optrok en alle zeilen bijzette voor de behartiging van de gemeentelijke belangen. De NVVB is akkoord gegaan met de planning van Operatie BRP, die aangeeft dat de voorzieningen eind 2016 zover klaar zijn, dat gemeenten en afnemers in de jaren 2017 en 2018 kunnen aansluiten. De NVVB heeft er echter steeds op gewezen, en zal dat blijven doen, dat er pas sprake is van een geheel nieuw BRP-stelsel, wanneer ook de RNI net als alle gemeenten is gemigreerd naar aansloten op de nieuwe BRP-voorzieningen. Voor dit laatste is nog geen plan gemaakt of opdracht gegeven. De migratie van de RNI valt overigens buiten de scope van Operatie BRP.
- De NVVB neemt deel aan diverse initiatieven die kwaliteit van de BRP-gegevens bevorderen. Zij heeft het UWV verzocht om een uitbreiding van de Suwinet-inkijk met werkgeverinformatie ten behoeve van adresonderzoeken.
- De NVVB neemt deel aan het project Naar Betrouwbare Persoonsgegevens waarin onder meer hulpmiddelen voor het beoordelen van brondocumenten zijn ontwikkeld en landelijk worden uitgerold, een nieuwe kwalificatiestructuur voor de functie binnen het vakterreinen

- Persoonsinformatie management en ID-management wordt ontwikkeld (eindtermen, toetstermen en examens) en wordt bekeken op welke wijze er kan worden toegewerkt naar een certificering van medewerkers op deze vakterreinen.
- De NVVB participeert in overleggen over de registratie van het eerste verblijfsadres van niet-ingezetenen die zich in laten schrijven ter verkrijging van een BSN. Het gaat dan bijna altijd om arbeidsmigranten die voor korte duur in Nederland verblijven en werken. Diverse gemeenten hechten belang aan het adres waar deze arbeidsmigranten verblijven ten einde het opgegeven adres te kunnen controleren en eventueel indien nodig handhavend op te treden tegen onwenselijke woonsituaties. De NVVB streeft naar een uitvoerbare en toepasbare constructie en waakt voor onnodige bureaucratie waarbij onvoldoende resultaat kan worden behaald.
- De NVVB is nauw betrokken bij het onderzoek naar de mogelijkheden voor herinrichting van de naturalisatie- en optieprocedure. Aanvankelijk gaf de staatssecretaris van V&J aan dat het zijn voorkeur had dat deze taken geheel door de IND zouden worden overgenomen. Een onderzoek in het voorjaar 2014 wees uit dat nog onvoldoende integrale informatie beschikbaar was gekomen om een keuze hierin te maken. Besloten werd dat twee scenario's nader moesten worden onderzocht.
 1. Alle taken naar de IND, dus ook de opties, maar exclusief de ceremonies.
 2. Alle taken naar centrumgemeenten, met uitzondering van het Koninklijk Besluit tot naturalisatie.

In het tweede scenario verliest het grootste deel van alle gemeenten deze taken. Het nadere onderzoek zal naar verwachting in de eerste helft van 2015 worden afgerond waarna de staatssecretaris een definitieve keus maakt.

Adviezen

- De NVVB heeft het Operatie BRP geadviseerd over de ontwikkeling van de "knop" voor automatische fiatteren van mutaties die door andere gemeenten dan de bijhoudingsgemeente worden aangeboden aan de centrale BRP.
- Scheiding voor het loket. De NVVB heeft met de nodige kanttekeningen en kostenberekeningen de Minister van V&J positief geadviseerd om –in voorkomend geval en onder voorwaarden- om de echtscheiding te laten 'uitspreken' door de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Inspelen op actualiteit

- De NVVB heeft de Tweede Kamer pro-actief geïnformeerd over de legale ID-wisselingen in het buitenland in relatie tot de procedure voor inschrijving in de BRP. De NVVB heeft zich voorstander getoond van aanscherping en registratie van het buitenlandse persoonsnummer om daarmee dreigende dubbelinschrijvingen in de BRP te voorkomen. De Minister van BZK gaat deze maatregelen in 2015 treffen.
- De NVVB heeft een actieve rol gespeeld in het verstrekken van administratieve duidelijkheid bij de verwerking van het overlijden als rechtsfeit bij de vliegramp MH17.
- Verder heeft de NVVB in tal van landelijke en regionale media bijgedragen geleverd aan de actualiteit rondom het de BRP en de burgerlijke stand.

Publicaties

- Over de voorbereiding van een gemeente op de komst van de nieuwe BRP is een artikel verschenen in Burgerzaken & Recht editie 5.

- Ten aanzien van het aangepaste legalisatiebeleid is het aantal landen (waar BuiZa geen legalisatie meer voor verzorgt) tot op heden niet verder uitgebreid. De komende tijd wordt hierover overleg gevoegd tussen de ketenpartners (Buiza, BZK, V&J, IND en de NVVB). Bij het huidige beleid van het afschaffen van de laatste legalisatiestap voor een beperkt aantal landen heeft de NVVB bereikt dat de tactische landeninformatie is toegevoegd voor gemeenten in DISCS. Deze informatie worden steeds verder aangevuld voor meer landen. Hierdoor hebben gemeenten, als verantwoordelijke organisatie steeds nog enkele noodzakelijke handvatten om tot een goede beoordeling van brondocumenten te komen. In B&R editie 4 is een tweetal artikelen opgenomen over uitgeteste hulpmiddelen voor brondocumenten.

Ingenomen standpunten

- De NVVB vindt dat de governance van het beheer van de nieuwe centrale voorzieningen voor de BRP niet alleen kan bestaan uit een Gebruikersoverleg BRP. Zowel de minister als de colleges van B&W hebben een wettelijke verantwoordelijkheid als het gaat om beheren van BRP-voorzieningen. Naast een gebruikersoverleg moet er ook een 'verantwoordelijkenoverleg' komen, waarin de rijks en gemeentebeheerders elkaar kunnen aanspreken over wederzijdse afspraken en verwachtingen. Het standpunt is ingegeven door het feit dat gemeenten wel verantwoordelijk zijn voor de inhoud van de gegevens van ingezetenen, maar geen directe invloed hebben op de technische opslag van de gegevens of de software waarmee die gegevens worden opgenomen dan wel gewijzigd.
- De NVVB heeft druk gezet op een verantwoorde en gecoördineerde invoering van de elektronische dienstverlening van de Burgerlijke stand. Het relevante wetsvoorstel is aangenomen door de Tweede en Eerste Kamer. De NVVB heeft samen met de VNG zich ingezet om de leden van het parlement te informeren over de gemeentelijke zienswijze, te wijzen op de risico's en de noodzakelijk uit te voeren informatiekundige uitvoeringstoets. Bij de behandeling van de wet diende de kritische brief van de VNG en NVVB als uitgangspunt voor vrijwel alle Senatoren. Het resultaat hiervan is dat er nauwe samenwerking met gemeenten is toegezegd. De wet zal gefaseerd worden ingevoerd waarbij de kamers over de voortgang worden geïnformeerd en we toegroeien naar een gedeelde verantwoordelijkheid (rijk en gemeenten) ten aanzien van de implementatie. Ook is toegezegd de komende periode te bezien hoe de e-akte in de backoffice systemen gekoppeld kan worden aan de backoffice van de BRP.
- Rondom het voorstel om legalisatie-vereisten binnen de Europese Unie af te schaffen is in samenwerking met de VNG nauw contact met V&J en de Europese Commissie. De NVVB heeft begin 2014 inhoudelijk gereageerd op het voorstel van de Europese Commissie. In september 2014 heeft de NVVB, samen met de VNG, het Coreper (Comité van Permanente Vertegenwoordigers) aanvullende geadviseerd op dit voorstel. Inzet hierbij dat er een systeem komt dat aansluit bij de visie van NL ten aanzien van de noodzakelijke waarborgen waarbij de werkprocessen bovendien werkbaar zijn voor Nederlandse gemeenten.

NVVB-Themabijeenkomsten

- Er is op 3 oktober een themabijeenkomst georganiseerd over Adresonderzoek en Bestuurlijke Boete.
- De NVVB heeft als stip op de horizon nog altijd de integratie van de stelsels Burgerlijke Stand en BRP in het vaandel. Omdat het in 2014 niet opportuun was om hier veel aandacht op te vestigen, vanwege de ontwikkelingen Operatie BRP en elektronische dienstverlening burgerlijke stand, heeft het zich beperkt tot enkele presentaties en een themabijeenkomst op 5 november die de gedachtegangen prikkelden.



IDENTITEITSMANAGEMENT

Kennisdeling en adviezen

- De NVVB heeft binnen deze portefeuille veel aandacht geschonken aan het informeren van gemeenten over de voortgang en behaalde resultaten van bijvoorbeeld de wijzigingen in de paspoortwet (zoals vingerafdrukken, leeftijd en geldigheidsduur), het kwaliteitsoverleg Burgerzaken-Vreemdelingenketen en de ontwikkelingen op het gebied van identiteitsfraude. Ook zijn er adviezen over wijzigingen in de Paspoortuitvoeringsregeling gegeven en overgenomen door BZK.

Mijlpaal samenwerking Identiteitsfraude

- Daarnaast is een belangrijke mijlpaal bereikt met de Werkgroep Tegengaan Identiteitsfraude. Het convenant "Samen tegen identiteitsfraude" is door alle ketenpartners (van IND tot de Koninklijke Marechaussee en 50 gemeenten in Oost-Nederland) ondertekend. Hiermee binden zij samen de strijd aan tegen ID- en documentfraude. Naar aanleiding van deze samenwerking is bij de diverse ketenpartners tevens meer bewustwording gecreëerd ten behoeve van de belangrijke rol die gemeenten hebben in de identiteitsketen als het gaat om identiteitsvaststelling.

eID

- Ondanks de vertraging in dit traject is de NVVB direct betrokken bij de activiteiten rondom eID. De NVVB volgde afgelopen jaar de (inter)nationale ontwikkelingen, informeerde gemeenten hierover en heeft waar nodig aandacht gevraagd voor de gemeentelijke uitvoering en kostenaspecten. Om directe betrokkenheid bij de totstandkoming van het eID stelsel mogelijk te maken heeft de NVVB eind 2014 een werkgroep 'Regie op eigen gegevens' opgericht. Naast het delen van kennis met betrokken partijen als BZK, BPR en NCDO wordt een gezamenlijke visie gevormd over een digitale identiteit.

Vermissingsleges

- De NVVB is direct betrokken bij het vraagstuk over de vermissingsleges en bijbehorende legesonderzoek. Naast het volgen en beoordelen van bijbehorend onderzoek en een brief over dit onderwerp aan de kamer is de NVVB ook betrokken geweest bij twee bijeenkomsten over dit onderwerp. Een belangrijk doel van de NVVB hierbij is dat de uitkomsten toepasbaar zijn voor alle Nederlandse gemeenten.

Reisdocumenten en rijbewijzen

- De met elkaar vergelijkbare klantprocessen, maar verschillende organisatie hiervan, zijn in het najaar stevig vastgepakt door de NVVB. In samenwerking met BZK is een brainstorm georganiseerd die als basis dient voor een visiedocument van BZK die modernisering en digitalisering van het aanvraag- en afgifteproces van reisdocumenten. Dit document wordt naar verwachting in het tweede kwartaal van 2015 opgeleverd. Het Ministerie van I&M heeft hier ook actief aan deelgenomen.
- De wens van gemeenten om de vergelijkbare aanvraag- en afgifteprocessen van reisdocumenten en rijbewijzen is hier nadrukkelijk uitgesproken en gehoord. Initiatieven zijn zoveel mogelijk aan elkaar verbonden. Van gezamenlijke procesafspraken over hoe om te gaan met incidenten in het productieproces van documenten tot deelname van het ministerie van I&M en de RDW aan de bestaande pilot bezorgen reisdocumenten. De NVVB heeft actief deelgenomen aan de expertgroep bezorgen reisdocumenten (deze expertgroep adviseert rechtstreeks aan BZK over de proeftuin).



Digitaal 2017

- Met het oog op de ambitie die er ligt van Digitaal 2017 is in het najaar de samenwerking gezocht met BZK. In een tweetal sessies is de plateauplanning besproken en hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om inzichten en standpunten over dit onderwerp te delen. Gemeenten hebben de wens uitgesproken om de mogelijkheden van standaardisatie van werkprocessen en eventueel content/ informatie van gemeentelijke websites mogelijk te maken. Gemeenten hebben de mogelijkheid gekregen om in het eerste half jaar van 2015 hier een bijdrage aan te leveren.

VERKIEZINGEN

Adviezen

- Er komt, mede op aandringen van de NVVB een nader onderzoek naar de mogelijkheden en consequenties van een Elektronisch stemproces. Naar aanleiding van een brief van de NVVB zal de experimentenwet worden aangepast zodat gemeenten bij verkiezingen na maar 2015 kunnen experimenteren met een vereenvoudigd stembiljet.

Projecten

- 2014 stond in het teken van de voorbereiding van de organisatie van Waterschapsverkiezingen in combinatie met de verkiezingen voor Provinciale Staten. Op verzoek van de NVVB heeft BZK in september (i.p.v. het geplande december/januari) een circulaire uitgebracht. Ook is er aandacht in B&R 4 geweest met praktische tips vanuit Amsterdam en Rotterdam. De NVVB stuurt bovendien, samen met de VNG, aan op een duidelijk werkproces voor het vaststellen van een kiesregister voor stemgerechtigden Waterschapsverkiezingen voor gemeenten met meer dan één Waterschap.
- In het najaar heeft een brainstormsessie plaatsgevonden t.a.v. procesoptimalisatie van het verkiezingsproces die buiten de huidige wettelijke kaders reikt. Deze ontwikkelingen staan los van verschillende digitale ondersteuning waar de laatste tijd enige aandacht voor bestaat. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een systeem van 'early voting'. Deze 'nieuwe' ideeën uit zowel binnen- als buitenland zijn gedeeld met de minister van BZK.
- Het wetsvoorstel Raadgevend Referendum is ook door de Eerste Kamer en naar verwachting treedt deze wet 1 juni 2015 in werking. De eerste raadgevende referenda kunnen in theorie dan begin 2016 plaatsvinden. In het najaar van 2014 verschijnt in B&R een informatie artikel over de wetsgeschiedenis van deze wet. De exacte gevolgen voor gemeenten van dit wetsvoorstel worden begin 2015 uitgewerkt in een artikel in B&R. Op aandringen van de NVVB zullen de meerkosten voor deze referenda worden vergoed aan gemeenten en zullen de te organiseren referenda, wanneer mogelijk en wenselijk, samenvallen met andere te organiseren verkiezingen. De praktische uitvoerbaarheid voor gemeenten staat hierbij voorop.

Producten/diensten

- De VerkiezingsAcademie heeft onder auspiciën van de NVVB ruim 5000 stembureauleden opgeleid via een e-learning tool.

COMMUNICATIE

- In 2014 is er een hoop gebeurd op communicatievlak bij de NVVB: per 1 januari 2014 is afscheid genomen van de externe eindredacteur van B&R en vindt de redactie van B&R intern plaats. Er zijn zes reguliere edities van B&R uitgebracht in een vernieuwde vormgeving. Hierbij worden de artikelen thematisch weergegeven (naar aanleiding van de 'agenda 2014'). Naast B&R zijn er twee edities van de congresspecial uitgebracht en een jubileumboekje in het kader van **20 jaar NVVB**.

De cijfers 2014

Social Media	Aantal toegenomen met (tussen 01-01-2014 en 31-12-2014)	Aantal volgers stand 31-12-2014
Twitter volgers	+374	858
Facebook volgers	+93	372
LinkedIn volgers	+150	259
Digitale nieuwsbrief leden	+172	3382

- In totaal zijn 48 digitale nieuwsbrieven verzonden en 23 newsflashes. Er zit dus een stijgende lijn in het aantal volgers.

Perscontact 2014

De NVVB is met de volgende items in het nieuws geweest;

- MH 17, Algemeen Dagblad (artikel), RTL Nieuws en Hart van Nederland (interview) Radio1 en radio 2 (interview)
- Dashboard dienstverlening, binnenlands bestuur (artikel)
- Gratis trouwen populair, Telegraaf, NOS journaal en RTL nieuws (interviews)
- Naam veranderen in Roemenië, RTL nieuws (interview)
- ID fraude, RTL nieuws (interview)
- Wijziging termijn geldigheid paspoort van 5 naar 10 jaar NPO2, 3FM en BNR (interview)