



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



NVVB | Nederlandse Vereniging
voor Burgerzaken



KWALITEITS
INSTITUUT
NEDERLANDSE
GEMEENTEN

Samenwerkingsconvenant

Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)

Kwaliteitsinstituut Nederlandse gemeenten (KING)

&

Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB)

Dit convenant over samenwerking tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Kwaliteitsinstituut Nederlandse gemeenten (KING) en de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB) wordt aangegaan voor de periode die start met de ondertekening van dit convenant en eindigt op 1 januari 2020. De drie convenantpartijen kunnen tussentijds aangeven over te gaan tot herziening indien de context waarin de partijen opereren daar aanleiding toe geeft.

De vier doelstellingen van dit convenant zijn:

- 1) Duidelijk maken op welke thema's en de wijze waarop de verenigingen samenwerken;
- 2) De taakverdeling tussen de partijen effectueren (zowel inhoudelijk als financieel);
- 3) Het leveren van een actieve bijdrage van de NVVB aan de jaarplannen van de VNG en KING door samenwerking in stuurgroepen, programma's en projecten vanuit het bestuur, bureau of commissies van de NVVB en vice versa;
- 4) Een vliegwielfunctie vervullen in het samen initiëren en/of implementeren van innovaties welke passen bij de inhoud, structuur en financiën van de Digitale Agenda 2020.

Reikwijdte convenant

Het convenant en de daaruit voortvloeiende samenwerking hebben betrekking op de thema's waarop de drie partijen acteren. Het betreft thema's die een directe relatie hebben met het vakgebied Burgerzaken. Deze zijn:

1. Persoonsinformatiemanagement;
2. Identiteitsmanagement;
3. Verkiezingen.

Rolverdeling en samenwerking

De VNG heeft in het kader van dit convenant de rol van belangenbehartiger en is de bestuurlijke vertegenwoordiger van gemeenten en heeft een rol ten aanzien van deze drie thema's waar het gaat om (de samenhang met andere) bestuurlijke trajecten (wetgeving, bestuurlijke afspraken, financiële consequenties, etc.). Afhankelijk van de context zal de VNG ten behoeve van standpuntbepaling haar leden op de genoemde thema's raadplegen, onder andere door middel van de VNG-commissie Dienstverlening en Informatiebeleid en de VNG-commissie Bestuur en Veiligheid. De VNG betreft hierbij de convenantpartners.

KING heeft in het kader van dit convenant de rol van kenniscentrum voor gemeenten op het terrein van informatie in den brede (informatiekunde, ICT, stuurinformatie, technologische innovatie, standaardisatie, digitale dienstverlening, etc.), ook ten aanzien van de informatie-aspecten van de drie genoemde thema's.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



NVVB | Nederlandse Vereniging
voor Burgerzaken



KWALITEITS
INSTITUUT
NEDERLANDSE
GEMEENTEN

De NVVB heeft in het kader van dit convenant de rol van kenniscentrum voor gemeenten op de eerdergenoemde drie thema's waar het (uitvoerings) beleidsinhoudelijke aspecten betreft, als ook de organisatie van deze thema's binnen de gemeenten (processen, procedures, examens en opleidingen). NVVB en VNG Academie trekken samen op in het verzorgen van opleidingen op deze thema's.

Binnen de thema's en de rolverdeling zoals hierboven omschreven, is de NVVB, ook namens de VNG en KING, gesprekspartner van het Rijk en ketenpartners op het terrein van persoonsinformatiemanagement, identiteitsmanagement en verkiezingen. De NVVB participeert ook namens VNG en KING in (bestuurlijke) overleggen aangaande beleid en uitvoering van deze thema's.

De NVVB informeert de VNG altijd vooraf over de inhoud van deze (bestuurlijke) overleggen en achteraf over de uitkomst daarvan. Indien formele bestuurlijke standpuntbepaling of akkoord voor het collectief van gemeenten gewenst of nodig is (bijvoorbeeld over wetgeving, financiering etc) benadert de VNG haar achterban via haar governance. Hierin trekken de drie partijen gezamenlijk op.

In een bestuurlijke context betrekken en informeren partijen elkaar actief waar de rollen van andere convenantpartijen geraakt worden. Daar waar het de positie van gemeenten als eerste overheid raakt, treden de NVVB, de VNG en KING bij de collectieve belangenbehartiging ten aanzien van de genoemde thema's gezamenlijk op. Dit betekent feitelijk; gezamenlijke standpuntbepaling, het versturen van brieven, voorzien van standpunten, naar de betreffende partij(en) en de vertegenwoordiging van de partijen in stuurgroepen.

Brieven in het kader van de gezamenlijke belangenbehartiging in relatie tot de eerder genoemde thema's worden door de NVVB afgestemd met de VNG en KING. Deze brieven worden door de partijen gezamenlijk ondertekend. Brieven met betrekking tot de thema's die alleen door de NVVB zijn ondertekend worden standaard in afschrift gestuurd naar VNG en KING en vice versa. Om dit proces goed te laten verlopen is het noodzakelijk om verantwoordelijken per organisatie/thema te benoemen, zodat deze personen de afstemming namens de VNG en NVVB kunnen verzorgen.

Indien de Rijksoverheid of gemeenten, via het Gemeentefonds, aan de VNG / KING of aan de NVVB budgetten beschikbaar stelt ten behoeve van projecten binnen het samenwerkingsterrein, overleggen de partijen over de besteding daarvan en de rolverdeling in de uitvoering.

De omgeving waarbinnen de VNG, KING en NVVB werken is dynamisch. Het is van belang voor de samenwerking dat wordt geanticipeerd op een veranderende omgeving en partijen oog hebben voor nieuwe mogelijkheden en nieuwe ontwikkelingen.

Overlegvormen

De partijen stemmen hun activiteiten op de genoemde thema's af door elkaar op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau tijdig te informeren en te attenderen op zaken die van belang zijn. Ervaring leert dat het van belang is voor een goede samenwerking duidelijke afspraken te maken over wie wanneer welke werkzaamheden uitvoert.

Om dit proces vorm te geven stellen de partijen een accounthouder aan die de afspraken zoals opgenomen in dit convenant monitoren. Deze accounthouders zijn tevens bevoegd inhoudelijke en financiële afspraken te maken die passen bij de strekking van dit convenant.

Accounthouder VNG: hoofd expertisecentrum Dienstverlening & Informatiebeleid

Accounthouder KING: vertegenwoordiger uit het managementteam van KING

Accounthouder NVVB: directeur NVVB



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



NVVB | Nederlandse Vereniging
voor Burgerzaken



KWALITEITS
INSTITUUT
NEDERLANDSE
GEMEENTEN

Periodiek overleg NVVB en VNG en KING

De accounthouders van de VNG, KING en de NVVB hebben minimaal vier keer per jaar ambtelijk overleg, of zoveel vaker als nodig is. Tijdens dit overleg wordt op ambtelijk niveau bijgepraat door de accounthouders, passeren actuele ontwikkelingen de revue en worden bestaande afspraken geëvalueerd en nieuwe afspraken gemaakt. Dit alles ter voorbereiding op het bestuurlijk overleg tussen de VNG, KING en NVVB dat twee keer per jaar zal plaatsvinden. Naast deze structurele afspraken kan het noodzakelijk zijn urgente onderwerpen snel te agenderen en bespreken. Dit kan zowel op operationeel, tactisch als strategisch niveau. De accounthouders organiseren op verzoek een dergelijk ingelast overleg.

De partijen bespreken de verschillende jaarplannen vooraf met elkaar en stemmen deze jaarplannen zoveel mogelijk op elkaar af. Gedurende het jaar en achteraf wordt de voortgang op basis van continue afstemming bewaakt en geëvalueerd.

Onderlinge commissies

De VNG-commissie Dienstverlening & Informatiebeleid (bestuurlijk inhoudelijk adviserend aan het VNG-bestuur, dat de hoogste vertegenwoordiging van gemeenten is) kent twee adviserende organen:

1. Het Consulterend Overleg: hierin worden diverse (ambtelijke) koepels en brancheverenigingen geraadpleegd over alle zaken betreffende de agenda en het portefeuilles van de commissie Dienstverlening & Informatiebeleid. De VNG is voorzitter en secretaris van het overleg, NVVB en KING nemen hieraan deel.
2. Het Gemeentelijk Portfolio Overleg (GPO): hierin wordt de voortgang van de projectenkalender van de Digitale Agenda bewaakt en wordt gestuurd op opschaling van innovaties. In dit GPO zijn diverse bedrijfsfuncties van gemeenten met kennis van uitvoering en opschaling vertegenwoordigd. Aangaande de thema's van dit convenant wordt de gemeentelijke vertegenwoordiger in overleg met de NVVB bepaald. Indien noodzakelijk wordt op basis van de inhoud van projecten die niet direct vallen onder de verantwoordelijkheid van het GPO separate afspraken gemaakt over de bezetting in stuurgroepen.

Verkiezingsthema's worden besproken in de werkgroep Verkiezingen, waarin ook het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zitting heeft. Het onderwerp verkiezingen komt aan de orde in de VNG-commissie Bestuur en Veiligheid. Op dit onderwerp wordt door partijen samen opgetrokken.

De VNG en KING wijzen een leidinggevende aan die als agendalid de vergaderingen van het Bestuur van de NVVB volgt.

Projectovereenkomsten

In het kader van programma's of projecten waarbij de partijen gezamenlijk betrokken zijn, worden specifieke projectovereenkomsten afgesloten waarin taken, verantwoordelijkheden, sturing en financiën worden belegd. Hiervoor zullen standaard voorwaarden worden opgesteld, waarvan in voorkomende gevallen kan worden afgeweken. De rolverdeling en structuur zoals eerder beschreven onder de twee voorgaande paragrafen is hierin leidend. De aan de thema's gerelateerde inhoudelijke projecten en programma's worden zoveel mogelijk in de geest van dit convenant vastgesteld aan de hand van het verdelen van taken, verantwoordelijkheden en financiën. Voor al deze projecten gelden waar van toepassing de aanbestedingsregels.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



NVVB | Nederlandse Vereniging
voor Burgerzaken



KWALITEITS
INSTITUUT
NEDERLANDSE
GEMEENTEN

Voor 1 juli 2016 hebben de drie betrokken partijen de standaard voorwaarden met elkaar afgestemd en is er een model projectovereenkomst welke gehanteerd zal worden bij de uitvoering van programma's en projecten. Onderstaand voorbeelden waarbij deze standaard voorwaarden en de projectovereenkomst van toepassing zijn:

1. Digitale Agenda 2020;
2. BZM specificaties;
3. Kenniscentrum dienstverlening.

Nieuwe projecten die in de loop van 2016 tot en met 2020 worden geïnitieerd en welke vallen binnen de drie thema's vallen ook onder model projectovereenkomst.

Bedrijfsvoering

Partijen kunnen binnen het redelijke en maximaal 6 maal per jaar in overleg bijeenkomsten tot maximaal 50 personen (bij de VNG) en tot maximaal 15 personen (bij de NVVB) in elkaars gebouw beleggen. Kosten van catering e.d. kunnen daarbij worden doorberekend. Dit op basis van beschikbaarheid.

De NVVB volgt de rechtspositieregeling van de VNG. De NVVB wordt spontaan door de VNG geïnformeerd indien er wijzigingen zijn in haar rechtspositieregeling. De VNG organiseert dat voldoende medewerkers deze afspraak kennen, zodat de NVVB verzekerd is van deze informatieverzekering.

De NVVB wordt op haar verzoek door de VNG geadviseerd over personeelsaangelegenheden, zoals rechtspositionele zaken met een maximum van 1 dagdeel per maand. De NVVB wordt op haar verzoek door de VNG geadviseerd over financiële vraagstukken, zoals belastingkwesies met een maximum van 1 dagdeel per maand. Ten aanzien van de advisering inzake personeelsaangelegenheden en financiële vraagstukken geldt dat indien de advisering het maximum van een dagdeel per maand overschrijdt, de VNG in overleg treedt met de NVVB over een kostendekkende vergoeding. Indien er extern advies moet worden ingewonnen, wordt dit vooraf aan de NVVB kenbaar gemaakt en pas na akkoord van de NVVB uitgevraagd. Eventuele kosten die dit extern advies met zich meebrengt zijn voor rekening van de NVVB.

Communicatie

Berichten van de NVVB worden ook op de website van de VNG en KING geplaatst indien deze, volgens het bestuur van de NVVB, gemeentebestuurders of andere relevante doelgroepen moeten bereiken, met inachtneming van de geldende VNG/KING-richtlijnen.

Zowel VNG als KING als NVVB maken het bestaan en de strekking van dit convenant aan hun leden bekend via hun eigen communicatiekanalen.

Aangaande specifieke projecten of producten kunnen partijen gezamenlijk en in overleg een communicatietekst opstellen die iedere partij via de eigen kanalen publiceert. Dit doen we om gezamenlijkheid te laten zien, en helderheid te scheppen, richting gemeenten en opdrachtgevers.

Daar waar van toepassing maken zowel de VNG als de NVVB aan de relevante ministeries en uitvoeringsorganisaties bekend dat de NVVB in bepaalde zaken namens de VNG optreedt. De in de vorige alinea genoemde communicatieteksten zijn hierbij ondersteunend.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



NVVB | Nederlandse Vereniging
voor Burgerzaken



KWALITEITS
INSTITUUT
NEDERLANDSE
GEMEENTEN

Evaluatie

Dit convenant wordt in ieder geval voor het verstrijken van de geldigheidsperiode door beide partijen gezamenlijk geëvalueerd. Daarnaast zal een tussentijdse evaluatie, en indien nodig aanpassing, plaatsvinden eind 2017.

Ondertekening

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken hebben besloten dat bovenstaande afspraken leidend zijn bij de verdere onderlinge samenwerking,

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend op 11 mei 2016,

Namens:

Vereniging Nederlandse
Gemeenten

Jantine Kriens

Voorzitter directieraad

Namens:

Nederlandse Vereniging
voor Burgerzaken

Simon Rijdsdijk

Voorzitter

Namens:

Kwaliteitsinstituut
Nederlandse gemeenten

Larissa Zegveld

Directeur